

Agentúra Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR pre štrukturálne fondy EÚ

**SPRÁVA O VYHODNOTENÍ VÝZVY
NA PREDKLADANIE ŽIADOSTÍ O NENÁVRATNÝ
FINANČNÝ PRÍSPEVOK**

Kód výzvy	OPV-2012/1.1/08-SORO
Názov výzvy	Moderná stredná škola
Opatrenie	1.1 Premena tradičnej školy na modernú
Prioritná os	1 Reforma systému vzdelávania a odbornej prípravy
Operačný program	operačný program Vzdelávanie

Trvanie výzvy	Od	Do
	30. 11. 2012	04. 03. 2013

Kontrola formálnej správnosti	Od	Do
	05. 03. 2013	16. 08. 2013

Odborné hodnotenie	Od	Do
	19. 08. 2013	26. 09. 2013

Výber žiadostí o NFP	Od	Do
	03. 10. 2013	03. 10. 2013

V Bratislave

Vypracovala: Ing. Silvia Hutníková
vedúca odboru administrácie OP Vzdelávanie

.....
(dátum a podpis)

Schválil: RNDr. Marián Kostolányi
generálny riaditeľ

.....
(dátum a podpis)

Obsah

Úvod.....	3
1. Základné sumárne informácie o prijatých žiadostiach o NFP.....	4
2. Sumárne informácie o počte schválených a neschválených žiadostí o NFP.....	5
3. Identifikácia najčastejších problémov a nedostatkov podľa jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu.....	8
4. Návrh opatrení na prevenciu pred opakovaním identifikovaných nedostatkov.....	8

Úvod

Správa o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „výzva“) je vypracovaná v zmysle Systému riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007-2013, verzia 4.7.

Predmetom tejto správy je vyhodnotenie výzvy s kódom OPV-2012/1.1/08-SORO, ktorá bola vyhlásená Agentúrou Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR pre štrukturálne fondy EÚ (ďalej len „ASFEU“) ako sprostredkovateľským orgánom pod riadiacim orgánom (ďalej len „SORO“) pre OP Vzdelávanie dňa 30. 11. 2012. Výzva s názvom „Moderná stredná škola“ bola vyhlásená v rámci opatrenia 1.1 Premena tradičnej školy na modernú.

Finančné limity:

Výška pomoci v rámci opatrenia 1.1 na túto výzvu je 30 mil. EUR.

Minimálna výška NFP na jeden projekt je stanovená na 100 000 EUR.
Maximálna výška NFP na jeden projekt je stanovená na 500 000 EUR.

Cieľová skupina:

- pedagogickí zamestnanci strednej školy;
- pedagogickí zamestnanci špeciálnej strednej školy;
- žiaci strednej školy;
- žiaci špeciálnej strednej školy.

Oprávnené miesto realizácie:

- Trnavský samosprávny kraj;
- Trenčiansky samosprávny kraj;
- Nitriansky samosprávny kraj;
- Banskobystrický samosprávny kraj;
- Žilinský samosprávny kraj;
- Košický samosprávny kraj;
- Prešovský samosprávny kraj.

Dĺžka realizácie:

Dĺžka projektu, na ktorý sa vzťahuje žiadosť o NFP, musí byť minimálne 12 mesiacov a maximálne 18 mesiacov.

Správa sa venuje vyhodnoteniu jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „žiadosť o NFP“), ako aj definovaniu vzniknutých nedostatkov, resp. problémov, ako aj návrhom možných riešení.

1. Základné sumárne informácie o prijatých žiadostiach o NFP

Informácia o prijatých žiadostiach o NFP v členení podľa výdavkov a požadovanej výšky NFP (v EUR)

Počet prijatých žiadostí o NFP	Celkové oprávnené výdavky	Požadovaná výška NFP
303	93 431 333,25	88 844 026,26

Prehľad prijatých žiadostí o NFP v členení podľa miesta realizácie projektu

VÚC	VÚC B. Bystrica	VÚC Trnava	VÚC Košice	VÚC Prešov	VÚC Nitra	VÚC Žilina	VÚC Trenčín	2 VÚC*	3 VÚC**
Počet prijatých žiadostí o NFP	57	26	56	74	36	32	20	1	1
Spolu	303								

* 1 žiadosť o NFP - VÚC Trnava, VÚC Banská Bystrica

** 1 žiadosť o NFP - VÚC Nitra, VÚC Trnava, VÚC Košice

Prehľad prijatých žiadostí o NFP v členení podľa štatistickej klasifikácie činností žiadateľov (NACE)

NACE	85200 Základné školstvo	85310 Stredné všeobecnovzdelávacie školstvo	85321 Stredné odborné školstvo	85322 Odborné učilišťa	85329 Ostatné stredné technické a odborné školstvo	85590 Ostatné vzdelávanie i. n.
Počet prijatých žiadostí o NFP	3	105	161	19	14	1
Spolu	303					

Prehľad prijatých žiadostí o NFP v členení podľa prioritnej témy

Prioritná téma	3	62	64	67	70	71	72	73	74
Počet prijatých žiadostí o NFP	0	0	0	0	0	0	303	0	0
Spolu	303								

Prehľad prijatých žiadostí o NFP v členení podľa sídla žiadateľa

VÚC	VÚC B. Bystrica	VÚC Košice	VÚC Prešov	VÚC Žilina	VÚC Trenčín	VÚC Trnava	VÚC Nitra
Počet prijatých žiadostí o NFP	57	56	74	32	20	27	37
Spolu	303						

Prehľad prijatých žiadostí o NFP v členení podľa právnej formy žiadateľa

Právna forma žiadateľa	Cirkevná organizácia	Nezisková organizácia poskytujúca všeobecne prospešné služby	Príspevková organizácia	Príspevková organizácia VÚC	Rozpočtová organizácia obce	Rozpočtová organizácia VÚC	Štátna príspevková organizácia	Štátna rozpočtová organizácia
Počet prijatých žiadostí o NFP	3	59	17	70	1	134	3	16
Spolu	303							

2. Sumárne informácie o počte schválených a neschválených žiadostí o NFP

2.1 Kontrola formálnej správnosti

V dňoch 05. 03. 2013 – 16. 08. 2013 bola vykonaná kontrola formálnej správnosti prijatých žiadostí o NFP. V rámci kontroly formálnej správnosti sa uskutočnilo overenie kritérií oprávnenosti, overenie kritérií úplnosti a predbežná finančná kontrola.

Z celkového počtu 303 prijatých žiadostí o NFP splnilo kritériá oprávnenosti 298 žiadostí o NFP. Po overení kritérií úplnosti bolo do ďalšieho schvaľovacieho procesu postúpených 288 žiadostí o NFP, pričom pri 242 žiadostiach o NFP ASFEU pristúpila k dožiadaniu chýbajúcich príloh žiadostí o NFP v súlade s Príručkou pre žiadateľa o nenávratný finančný príspevok z Európskeho sociálneho fondu, OPV. V určenom termine bolo správne doplnených 234 žiadostí o NFP.

Proces kontroly formálnej správnosti trval 106 kalendárnych dní, čím došlo k predĺženiu procesu z dôvodu veľkého počtu prijatých žiadostí o NFP, o čo ASFEU požiadala riadiaci orgán listom zo dňa 26. 03. 2013. Centrálny koordinačný orgán udelil výnimku zo Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007 - 2013 listom zo dňa 09. 04. 2013 postúpenom ASFEU listom zo dňa 22. 04. 2013. Lehota na informovanie všetkých žiadateľov bola **predĺžená o 60 kalendárnych dní.**

Z celkového počtu 303 prijatých žiadostí o NFP splnilo podmienky kontroly formálnej správnosti 288 žiadostí o NFP.

2.2 Odborné hodnotenie

Dňa 19. 08. 2013 prebehlo žrebovanie hodnotiteľov a pridelenie žiadostí o NFP hodnotiteľom. Výber externých a interných hodnotiteľov sa uskutočnil z databázy externých a interných hodnotiteľov v súlade s Interným manuálom procedúr ASFEU.

Odborné hodnotenie žiadostí o NFP hodnotiteľmi začalo dňa 26. 08. 2013. Každá žiadosť o NFP bola ohodnotená dvojicou hodnotiteľov (externým aj interným hodnotiteľom). Hodnotitelia posudzovali žiadosti o NFP komplexne a nezávisle od seba. Po ukončení hodnotenia vypracoval každý hodnotiteľ Hodnotiaci hárok odborného hodnotenia žiadostí o NFP. Odborné hodnotenie bolo ukončené dňa 26. 09. 2013.

Hodnotitelia vykonali odborné hodnotenie podľa hodnotiacich kritérií schválených Monitorovacím výborom pre OP Vzdelávanie dňa 14. novembra 2007 rozdelených do nasledovných skupín hodnotiacich kritérií:

1. Vhodnosť a účelnosť projektu;
2. Spôsob realizácie projektu;
3. Rozpočet a nákladová efektívnosť;
4. Administratívna, odborná a technická kapacita žiadateľa;
5. Udržateľnosť projektu.

Informácie o procese odborného hodnotenia, ako aj Hodnotiaci hárok odborného hodnotenia žiadosti o NFP s uvedením bodového hodnotenia pre jednotlivé hodnotiace kritériá boli zverejnené v rámci výzvy.

Z celkového počtu 288 posudzovaných žiadostí o NFP:

- 259 žiadostí o NFP dosiahlo u obidvoch hodnotiteľov potrebný minimálny počet bodov v rámci skupiny hodnotiacich kritérií (50 % počtu bodov v rámci skupiny) a 29 žiadostí o NFP nedosiahlo prahovú hodnotu minimálneho počtu bodov v rámci skupiny;
- 233 žiadostí o NFP dosiahlo viac bodov ako stanovený minimálny počet (70 % celkového počtu bodov) a 55 žiadostí o NFP nedosiahlo prahovú hodnotu minimálneho celkového počtu bodov.

Inštitút tretieho posudku v súlade s výberovým kritériom číslo 1 OP Vzdelávanie bolo potrebné v prípade rozdielu hodnotenia vyhotoviť pri 47 žiadostiach o NFP. Opätovné opakovanie odborného hodnotenia žiadostí o NFP z dôvodu prekročenia odchýlky 30% medzi jednotlivými hodnoteniami bolo potrebné v prípade rozdielu hodnotenia vyhotoviť pri 3 žiadostiach o NFP.

Po ukončení procesu hodnotenia bola vypracovaná Súhrnná správa z odborného hodnotenia, ktorá tvorila podklad pre výber žiadostí o NFP.

V procese odborného hodnotenia boli odbornými hodnotiteľmi identifikované ako problematický okruh skupiny kritérií č. 1. Vhodnosť a účelnosť projektu, č. 2. Spôsob realizácie projektu, č. 3. Rozpočet a nákladová efektívnosť, č. 4. Administratívna, odborná a technická kapacita žiadateľa a č. 5. Udržateľnosť projektu.

2.3 Výber žiadostí o NFP

Výber žiadostí o NFP prebiehal dňa 03. 10. 2013.

Osoby vykonávajúce výber žiadostí o NFP prijímajú stanovisko k jednotlivým žiadostiam o NFP na základe výberových kritérií, ktoré boli schválené Monitorovacím výborom pre OP Vzdelávanie dňa 14. novembra 2007, a ktoré boli zverejnené spolu s výzvou. Ide o nasledovné výberové kritériá:

Názov výberového kritéria	Popis
<p>1 Minimálny počet bodov v rámci skupiny hodnotiacich kritérií</p>	<p>V rámci skupiny hodnotiacich kritérií je stanovená prahová hodnota, teda minimálny počet bodov, ktorý musí hodnotiteľ prideliť v danej skupine, aby žiadosť o NFP splnila stanovený limit. Minimálny počet bodov, ktoré je potrebné získať v rámci príslušnej skupiny hodnotiacich kritérií je 50 %. V prípade, že žiadosť o NFP získa potrebný počet bodov u obidvoch hodnotiteľov, považuje sa toto kritérium za splnené. Ak žiadosť o NFP nezíska potrebný počet bodov ani u jedného hodnotiteľa, prvé výberové kritérium sa považuje za nesplnené. Ak u jedného hodnotiteľa bude kritérium splnené a u druhého nie, vzniká povinnosť vypracovať tretí posudok, ktorý bude rozhodujúci. Ak tretí hodnotiteľ pridelí v danej skupine nižší počet bodov ako je prahová hodnota, prvé výberové kritérium sa považuje za nesplnené. V prípade, že žiadosť o NFP získa u tretieho hodnotiteľa potrebný počet bodov, považuje sa toto kritérium za splnené.</p>
<p>2 Celkový počet bodov</p>	<p>Pre splnenie požiadaviek odborného hodnotenia žiadostí o NFP je potrebné získať minimálne 70 % celkového počtu bodov. Hodnota celkového počtu bodov sa vypočíta ako nasledovný podiel: súčet počtu bodov u jednotlivých hodnotiteľov/počet hodnotiteľov. V prípade, ak je žiadosť o NFP vyradená podľa výberového kritéria <i>2 Celkový počet bodov</i>, je žiadosť automaticky zamietnutá.</p>
<p>3 Celková finančná suma alokovaná pre danú Výzvu na predkladanie žiadostí o NFP</p>	<p>Všetky žiadosti, ktoré splnia limity pre jednotlivé skupiny hodnotiacich kritérií (výberové kritérium 1) a budú mať dostatočný celkový počet bodov (výberové kritérium 2), budú zoradené podľa počtu získaných bodov. Projektom bude pridelený NFP na základe ich poradia v rozsahu alokovaných finančných zdrojov pre danú Výzvu na predkladanie žiadostí o NFP. V prípade rovnosti</p>

bodov u viacerých projektov bude pri pridelovaní NFP rozhodujúci súčet bodov získaných v kľúčových kritériách (A, H, J, K, L).

Osoby vykonávajúce výber žiadostí o NFP vychádzajú predovšetkým zo Súhrnnej správy z odborného hodnotenia, pričom podporiť môžu iba žiadosti o NFP, ktoré splnili podmienky odborného hodnotenia. Osoby vykonávajúce výber žiadostí o NFP nesmú meniť bodové hodnotenie žiadostí o NFP stanovené odborným hodnotením. Osoby vykonávajúce výber žiadostí o NFP môžu na základe návrhu hodnotiteľov, resp. predbežnej finančnej kontroly, v dôsledku explicitnej identifikácie neoprávnených výdavkov projektu v rámci odborného hodnotenia, znížiť požadovanú výšku NFP pre jednotlivé žiadosti o NFP.

V súvislosti s ukončením hodnotiaceho procesu ASFEU listom zo dňa 25. 09. 2013 požiadala riadiaci orgán o navýšenie alokácie pre predmetnú výzvu o **10 mil. EUR** z dôvodu dosiahnutia väčšej podpory žiadostí o NFP, ktoré splnili podmienky odborného hodnotenia, k čomu plánovaná alokácia výzvy nepostačuje. Listom zo dňa 02. 10. 2013 riadiaci orgán navýšenie alokácie schválil.

Osoby vykonávajúce výber žiadostí o NFP sa zaoberali 233 žiadosťami o NFP, z ktorých **180 splnilo výberové kritériá**.

Celková výška nenávratného finančného príspevku pridelená žiadateľom o NFP je **38 611 563,16 EUR** s celkovými oprávnenými výdavkami na projekty vo výške **40 552 363,19 EUR** pri zabezpečení spolufinancovania vo výške **1 940 800,03 EUR** zo strany žiadateľov.

Schválené žiadosti o NFP

VÚC	VÚC B. Bystrica	VÚC Košice	VÚC Prešov	VÚC Žilina	VÚC Trenčín	VÚC Trnava	VÚC Nitra
Počet schválených žiadostí o NFP	31	33	48	22	11	10	18
Spolu	173 ¹						

Schválená výška NFP (v EUR)

VÚC	VÚC B. Bystrica	VÚC Košice	VÚC Prešov	VÚC Žilina	VÚC Trenčín	VÚC Trnava	VÚC Nitra
Schválená výška NFP	6 665 853,83	8 212 193,60	11 068 201,40	3 922 433,54	2 731 501,94	1 944 694,70	4 066 684,15
Spolu	38 611 563,16						

Podiel identifikovaných dôvodov neschválenia podľa jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu z 303 prijatých žiadostí o NFP

Fáza schvaľovacieho procesu	Schválené žiadosti o NFP		Neschválené žiadosti o NFP	
	Počet	%	Počet	%
Kontrola formálnej správnosti (kritériá oprávnenosti)	298	98,35	5	1,65
Kontrola formálnej správnosti (kritériá úplnosti)	293	96,70	10	3,30
Odborné hodnotenie	233	76,90	55	18,15
Výber žiadostí o NFP	180	59,41	53	17,49

¹ Celkovo splnilo výberové kritériá 180 žiadostí o NFP, z toho 7 žiadostí o NFP nespĺnilo podmienky poskytnutia pomoci.

3. Identifikácia najčastejších problémov a nedostatkov podľa jednotlivých fáz schvaľovacieho procesu

3.1 Kontrola formálnej správnosti

V rámci kontroly formálnej správnosti žiadostí o NFP zo strany ASFEU neboli identifikované žiadne problémy a nedostatky v systéme ITMS.

V rámci kontroly formálnej správnosti žiadostí o NFP sa zo strany žiadateľov vyskytli najmä problémy:

- žiadatelia dôsledne nedodrжали ASFEU stanovené pokyny pri vyplňaní formuláru Žiadosti o NFP a jeho príloh;
- žiadatelia nedodrжали pokyny stanovené vo výzve;
- žiadatelia nedodrжали podmienky pri dopĺňaní žiadaných dokumentov vo Výzve na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP.

3.2 Odborné hodnotenie

V rámci odborného hodnotenia žiadostí o NFP neboli identifikované žiadne problémy a nedostatky.

3.3 Výber žiadostí o NFP

V rámci výberu žiadostí o NFP neboli identifikované žiadne problémy a nedostatky.

Analýza sťažností žiadateľov týkajúcich sa poskytovania informácií, kvality pokynov a dokumentov zverejnených spolu s výzvou a takisto sťažností v rámci fáz schvaľovania žiadostí o NFP

ASFEU neobdržala ani jednu sťažnosť týkajúcu sa schvaľovacieho procesu.

ASFEU obdržala 27 žiadostí o preskúmanie rozhodnutia o neschválení žiadostí o NFP týkajúcich sa schvaľovacieho procesu. 20 žiadostí o preskúmanie rozhodnutia bolo preskúmaných a zamietnutých z dôvodu vydania Rozhodnutia o neschválení žiadosti o NFP v súlade s výberovými kritériami. 2 žiadosti o preskúmanie rozhodnutia boli preskúmané a odmietnuté z dôvodu, že predmetné žiadosti nesmerovali voči výberovým kritériám, z čoho vyplýva, že žiadatelia nespĺnili podmienky ustanovené v § 14 ods.6 zákona o pomoci a podpore. 5 žiadostí o preskúmanie rozhodnutia bolo preskúmaných a odmietnutých z dôvodu nespĺnenia podmienky ustanovenej v § 14 ods.6 zákona o pomoci a podpore, nakoľko žiadosť o preskúmanie rozhodnutia o neschválení žiadosti nebola podaná v zákonom stanovenej lehote, a to do siedmich dní odo dňa doručenia Rozhodnutia o neschválení žiadosti o NFP.

ASFEU bolo doručené podanie zo strany ministra školstva, vedy, výskumu a športu SR. Minister školstva, vedy, výskumu a športu SR v podaní žiadal z dôvodu podozrenia spochybnenia správnosti dokumentov preukazujúcich splnenie podmienok poskytnutia pomoci v procese pred zaslaním návrhu na uzavretie zmluvy v zmysle § 14 ods. 8 zákona č. 528/2008 Z. z. o pomoci a podpore poskytovanej z fondov Európskeho spoločenstva v znení neskorších predpisov o preskúmanie Rozhodnutia o schválení žiadosti o NFP. Na základe opätovne zaslanej Žiadosti o doplnenie dokumentov preukazujúcich splnenie podmienok poskytnutia pomoci boli ASFEU doručené doplnené dokumenty preukazujúce splnenie podmienok poskytnutia pomoci. Vzhľadom na uvedené bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia, nakoľko Rozhodnutie o schválení žiadosti o NFP bolo vydané v súlade s podmienkami poskytnutia NFP určenými vo výzve.

4. Návrh opatrení na prevenciu pred opakovaním identifikovaných nedostatkov

Na základe skúseností získaných počas kontroly formálnej správnosti, odborného hodnotenia a identifikovaných najčastejších nedostatkov, resp. problematických oblastí, je možné urobiť nasledovné závery, ktoré je vhodné využiť v ďalších aktivitách a procesoch implementácie OP Vzdelávanie:

1. naďalej umožniť žiadateľom o NFP v rámci konkrétnej výzvy zúčastniť sa konzultácií k príprave žiadosti o NFP realizovanej poverenými zamestnancami ASFEU za prítomnosti potenciálnych žiadateľov s cieľom znížiť počet neúspešných žiadateľov;
2. pokračovať v organizovaní informačných seminárov pre potenciálnych žiadateľov o NFP o podmienkach výziev s analýzou najčastejších chýb v žiadostiach o NFP, vrátane povinných príloh predložených v rámci predchádzajúcich výziev;

3. pri požiadavkách na overenie funkcionality systému ITMS budú konzultácie pokračovať na pracovnej úrovni, t.j. manažéra pre ITMS ASFEU s manažérom pre ITMS riadiaceho orgánu, ktorý v prípade potreby adresuje problémy ASFEU Centrálnemu koordinačnému orgánu.